



Russ 2014 v/ Sindre Knutsen

Sendt som e-post

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
Sak nr. 2013/5510 / FMAAAGO

Dato
03.04.2014

Svar på søknad om russefeiring på Spornes i Spornes-Brekka friluftslivsområde og Raet landskapsvernområde - 2014

Vi viser til søknad mottatt 3. april 2014 fra russen ved Arendal videregående skole, v/ russepresident Sindre Knutsen, om tillatelse til å benytte «flystripa» på Spornes til tre russearrangementer våren 2014.

Bakgrunn

Russen i Arendal har hatt tradisjon for å avholde noen av sine arrangementer i statlig sikra friluftslivsområder, blant annet «flystripa» i Spornes-Brekka friluftslivsområde på Tromøy. «Flystripa» ligger også innenfor Raet landskapsvernområde, heretter kalt Raet Ivo.

Fylkesmannen har tidligere år gitt tillatelse til å benytte dette området på visse vilkår, og har ikke hatt vesentlige merknader til russens gjennomføring eller opprydding etter disse arrangementene fram til for to år siden. De to siste årene har imidlertid ikke russen sikret gode nok rutiner under arrangementene til å sørge for at området har fremstått som ryddig og i samme stand som før arrangementet ble avholdt, innen de fristene Fylkesmannen som grunneier (på vegne av staten) og forvaltningsmyndighet har satt. Resultatet har vært at Fylkesmannen i samarbeid med Statens naturoppsyn (SNO) har måttet leie inn eksternt mannskap til opprydding av området etter russens arrangementer. I tråd med vilkårene i tillatelsene har dette blitt gjort på arrangørens regning.

På bakgrunn av disse erfaringene, arrangerte Fylkesmannens miljøvernavdeling i 2013 et møte med russen før de aktuelle arrangementene. Det ble blant annet informert om regelverk og prosedyrer rundt søknader knyttet til russens aktivitet. Videre ble det opplyst om områdenes status og regelverket knyttet til dette samt ansvaret som ligger på søker. I februar 2014 sendte Fylkesmannen ut informasjon til russestyrene og de videregående skolene i området om at det sannsynligvis ikke vil bli gitt tillatelse til denne type arrangement i verneområdene, og hvorefter vi oppfordret russen til å finne alternative arrangementsområder. Dette har ikke russen klart å finne, og de søker nå om å få ha arrangementene på Spornes likevel.

Søknaden

Russen, v/ Knutsen, søker om tillatelse til å avholde russearrangementer på "Flystripa" på Spornes ved tre anledninger; 11. april, natt til 1. mai og natt til 17. mai. Årets russekull ved Arendal videregående skole er på ca. 270 avgangselever, og russekullet disponerer 20 biler.

Russen har vært i kontakt med politiet og har avtale med dem om tilstedeværelse under deler av arrangementene. Politiet skal også komme på skolen og informere russen om arrangementene, blant annet om forbudet mot glassflasker. I tillegg er det gjort avtale med Agder Security om at selskapet stiller med 12 vakter på arrangementet natt til 17. mai, og det vil og kunne stilles med vakter under de to andre arrangementene. Vaktene skal blant annet ha fokus på forbudet mot glassflasker og forsøpling.

Tre toaletter og én urinal vil bli leid inn fra Arendal festivalsupply for hvert enkelt arrangement. Glassflasker vil være forbudt, og politiet er informert om dette og vil bistå dersom det oppdages. Videre vil søppeltømming og rydding av plassen foregå gjennom Agder renovasjon. Det vil bli leid inn søppeldunker til restavfall samt egne beholdere for glass og metall. Personene som kommer til å rydde vil ikke være personer som selv er russ.

Juridisk grunnlag

Raet landskapsvernområde (Raet Ivo)

For Raet Ivo gjelder forskrift om vern av Raet landskapsvernområde med plante- og fuglelivsfredning i Arendal kommune, Aust-Agder (verneforskriften).

Formålet med landskapsvernområdet fremgår av verneforskriften § 2, som lyder:

Formålet med landskapsvernområdet å bevare det egenartede natur- og kulturlandskapet med kvartærgeologiske forekomster og særegent dyre- og planteliv knyttet til Raet i Aust-Agders kystområde.

Verneforskriften § 3 pkt. 1 lyder:

Området skal være vernet mot alle aktiviteter og inngrep som vesentlig kan endre landskapets art eller karakter.

Etter § 7 i naturmangfoldloven (nml) skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet.

Spornes-Brekka statlig sikra friluftslivsområde

For de statlig sikra friluftslivsområdene står enten kommunen eller staten som hjemmelshaver. Der staten er hjemmelshaver, slik som tilfellet er for Spornes-Brekka friluftslivsområde, har Miljødirektoratet det overordnede ansvaret for forvaltningen av området. Dersom et område skal benyttes til annet enn friluftslivsformål, må staten v/ Miljødirektoratet gi tillatelse til en slik endret bruk. Denne myndigheten er delegert til Fylkesmannens miljøvernavdeling ved brev fra Miljøverndepartementet av 23. august 1994.

Fylkesmannen som forvaltningsmyndighet skal bl.a.: *Ivareta statens interesser som grunneier og rettighetshaver*, ved bl.a. *“å avgjøre søknader om midlertidig omdisponering, jf kapittel 4.5.*

I DN-håndbok nr. 30 – 2011 kapittel 4.5 Omdisponering, uttales bl.a.:

All forvaltning av sikrede friluftslivsområder skal vurderes i lys av at området er sikret for allmennhetens friluftsliv, og at dette i seg selv er god nok grunn til ikke å akseptere noen annen bruk av området. Omdisponering av statlig sikrede friluftslivsområder skal i prinsippet ikke skje, men i unntakstilfeller kan det likevel være hensiktsmessig å akseptere omdisponering.

Det understrekes at Fylkesmannen i denne sammenheng opptrer og treffer avgjørelse som grunneier, på vegne av staten innen Aust-Agder fylke, dvs. ut fra en privatrettslig posisjon.

Fylkesmannens vurdering

I denne saken uttaler Fylkesmannen seg både som forvaltningsmyndighet for verneområdet og på vegne av staten som grunneier.

Fylkesmannen har mye erfaringskunnskap om russens arrangementer i statlig sikra friluftslivsområder og/eller verneområder, jf. bakgrunnsavsnittet over (nml. § 8). Som tidligere nevnt, har Fylkesmannen inntil 2012 hatt god erfaring med disse arrangementene, og russeren har gjennomført i henhold til de vilkårene som har vært satt i tillatelsen. Fylkesmannen legger tidligere positive erfaringer vekt i vurderingen. Manglende opprydding de to siste årene gjør at Fylkesmannen likevel legger føre-var-prinsippet (nml. § 9) vekt. I forhold til samlet belastning, registrerer Fylkesmannen en økning i forespørsler om ulike arrangementer i verneområdene, og vektlegger i vurderingen at tiltakene må være korte og av forbigående karakter (nml. § 10). Førsøpling, som f.eks. flaskeknusing, sees på som den største trusselen i forhold til verneverdiene. Kostnadene ved miljøforringelse må dekkes av tiltakshaver (nml. § 11). Dette følges opp i vilkårene for tillatelsen.

Miljøvernavdelingens vurdering er at arrangementene det søkes om vil kunne gjennomføres på visse vilkår, og at en gjennomføring i tråd med tillatelsen ikke vil medføre nevneverdig skade i forhold til verneverdiene og friluftslivsinteressene i området. Dette er under forutsetning av at arrangementene gjennomføres i henhold til vilkårene nedenfor. Dersom vilkårene følges opp, vurderer Fylkesmannen at nml. § 12 er ivarettatt gjennom tillatelsen.

I vurderingen er det særlig lagt vekt på at arrangementene skal avholdes i en begrenset tidsperiode som settes fra en kveld og fram til neste dag, slik at tiltakene kun er av forbigående karakter. Videre legges det vekt på at det tidligere, etter søknad og tillatelse, har vært avholdt tilsvarende arrangement i området, uten at dette har medført nevneverdig permanent skade for verneverdiene eller friluftslivsinteressene i området.

For alle tre arrangementene må arrangøren sørge for tilstrekkelig renovasjon og sanitært tilbud samt sørge for avtale med profesjonelt vakthold, som står ansvarlig for den generelle orden og for å følge opp fastsatte vilkår. Ved gjennomføring av arrangementene må det tas hensyn til beboere og andre, samtidige brukere av områdene. Samtlige arrangementer kan starte kl. 18.00 og må avsluttes innen kl. 02.00 samme natt.

Arrangøren må fremvise avtale med eksternt ryddemannskap for alle tre arrangementene. Rydding bør foretas umiddelbart, slik at området fremstår som innbydende for bruk allerede morgenen etter arrangementet. Siste frist for ferdigstilling av oppryddingen er 36 timer etter at arrangementet startet.

Resultatet av gjennomføringen av det første arrangementet vil være avgjørende for vurderingene som legges til grunn for om russeren skal få opprettholdt tillatelsen til de påfølgende arrangementene.

Konklusjon

Fylkesmannen i Aust-Agder gir med dette, som forvaltningsmyndighet for Raet landskapsvernområde og som grunneier på vegne av staten, tillatelse til å arrangere russearrangement på "Flystripa" ved Spornes i Spornes-Brekka friluftslivsområde og Raet landskapsvernområde 11. april, natt til 1. mai og natt til 17. mai 2014, på følgende vilkår:

1. Arrangementene på "Flystripa" skal avholdes innenfor følgende tidsrom:
 - a. Fredag 11. april kl. 18.00 til lørdag 12. april kl. 02.00
 - b. Onsdag 30. april kl. 18.00 til torsdag 1. mai kl. 02.00
 - c. Fredag 16. mai kl. 18.00 til lørdag 17. mai kl. 02.00

2. Søker må sende inn skriftlig dokumentasjon på avtale med eksternt vaktpersonell og oppryddingsmannskap til Fylkesmannen senest onsdag 9. april 2014. Avtalene skal gjelde alle tre arrangementene.
3. Glassflasker er forbudt på arrangementene.
4. Alle anlegg som oppføres i forbindelse med arrangementene, slik som fellesgriller m.v., må i sin helhet demonteres og fjernes så snart som mulig etter at arrangementene er avsluttet, jf. pkt. 9.
5. Telting og annen form for camping er ikke tillatt innenfor området.
6. Gjennomføring av arrangementene må ta hensyn til bebyggelse, naboer og andre brukere av området.
7. Bruk av motorkjøretøy i området er ikke tillatt utover normal transport langs vei.
8. Det er ikke tillatt å tenne bål eller grille, annet enn på tilrettelagte, felles grillplasser og eventuelt etter tillatelse fra brannvesenet.
9. Arrangøren må besørge tilfredsstillende renovasjon og sanitæranlegg under arrangementene, bekoste og stå for opprydding av området, og bekoste og stå for utbedring av eventuelle skader i terreng eller på anlegg.
10. Oppryddingen skal være ferdig gjennomført senest 36 timer etter at arrangementet startet. Området skal da fremstå slik det var før arrangementet tok til. Dagen etter arrangementene er det ikke tillatt med annen aktivitet enn opprydding i området.
11. Dersom området ikke er tilfredsstillende renovert, og/eller eventuelle skader ikke er avbøtet, forbeholder forvaltningsmyndigheten seg retten til å foreta opprydding og avbøting av skader m.v. for arrangørens regning. Russepresidenten som søker står personlig og økonomisk ansvarlig for dette.
12. Arrangøren skal orientere naboer om arrangementet, samt innhente eventuelt andre, nødvendige tillatelser. Vi forutsetter at arrangøren samarbeider med politi og brannvesen.

Dersom gjennomføringen av det første arrangementet, 11.-12. april 2014, viser seg å ikke være tilfredsstillende i henhold til ovennevnte vilkår, vil gitte tillatelse til å gjennomføre de to påfølgende arrangement, natt til 1. mai 2014 og natt til 17. mai 2014, bli trukket tilbake.

Avslutningsvis vil Fylkesmannen ønske lykke til med arrangementet.

Med hilsen

Aslak Gotehus
rådgiver

Pia K. Hem Molaug
rådgiver

Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift.
Saksbehandler: Aslak Gotehus, telefon: 37 01 78 33

Kopi til:

Miljødirektoratet	Sendt som e-post
SNO v/ Arild Pfaff	Sendt som e-post
SNO v/ Rolf Jørn Fjærbu	Sendt som e-post
Agder politidistrikt	Sendt som e-post
Arendal kommune	Sendt som e-post

