



ROVVILTNEEMNDA I REGION 6 Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag, Nord-Trøndelag

Saksfremlegg til telefonmøte i Rovviltneemnda for region 6 Midt-Norge

Tid: Tirsdag 30. november 2017 kl. 09:00

Sted: Telefonmøte

Saksliste:

Sak 43/17: Godkjenning av innkalling og saksliste

Tidspunkt for telefonmøte ble avklart med medlemmene i rovviltneemnda gjennom en e-post runde. Sekretariatet sendte ut forhåndsvarsel om møtetidspunkt i e-post datert 20. november d.å. Saksliste er satt opp i samråd med leder av rovviltneemnda.

Sak 44/17: Referat- og orienteringssaker

1. Søknader om skadefellingstillatelser siden siste møte

Sekretariatet tar en gjennomgang av søknaden om skadefellingstillatelser siden forrige møte og utfallet av disse (se vedlagt oversikt).

2. Post til nemnda

Sekretariatet tar en gjennomgang av postlisten siden forrige møte (se vedlagt postliste).

Sak 45/17: Klage på vedtak om kvote for kvotejakt på gaupe 2018

Under møte i rovviltneemnda i region 6 Midt-Norge på Stiklestad den 26. oktober 2017 ble det fattet vedtak om kvote for kvotejakt på gaupe i 2018. Vedtaket har blitt påklaget av Fosen naturvernforening, de tre fylkesavdelingene i Naturvernforbundet (Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal) og NOAH for dyrs rettigheter i brev datert henholdsvis 13., 16. og 17. november 2017. Alle klagene er fremmet innenfor klagefristen.

Rovviltneemndas vedtak av 26. oktober 2017:

Med hjemmel i Naturmangfoldlovens § 16 (jf. § 77), jf. rovviltforskriftens § 11, jf. §§ 3, 4 og 7, fatter Rovviltneemnda i region 6 Midt-Norge følgende vedtak om kvote for kvotejakt på gaupe i medhold av viltlovens § 9 for perioden 1. februar 2018 til 31. mars 2018 i rovviltsregion 6 Midt-Norge:

Kvotejaksområdene følger de definerte yngleområdene i forvaltningsplanen godkjent av rovviltneemnda den 21. november 2013.

- 1. En kvote på 27 gauper iverksettes fra jaktstart 1. februar 2018.**
 - a. Hunndyrkvote for yngleområdene settes til 5 (fem) voksne hunndyr med følgende fordeling mellom fylkene:

Postadresse:
Rovviltneemnda i region 6
c/o Fylkesmannen i Nord-Trøndelag
Postboks 2600
7734 STEINKJER

Leder for rovviltneemnda:
Gunnar Alstad
974 89 360
goalstad@online.no

Saksbehandler:
Inge Hafstad
74 16 80 66
fmntiha@fylkesmannen.no

- Yngleområdet i Nord-Trøndelag – 2 (to) voksne hunngauper
 - Yngleområdet i Sør-Trøndelag – 2 (to) voksne hunngauper
 - Yngleområdet i Møre og Romsdal – 1 (ei) voksen hunngaupe.
- b. Ingen hunndyrkvote for områder uten mål om yngling.

Denne kvoten er fordelt som nedenfor til avgrensede kvotejaktsonråder:

Område med mål om yngling i Møre og Romsdal

De deler av Møre og Romsdal der det i den geografiske differensieringen for gaupe i forvaltningsplanen er mål om yngling (kommunene gamle Aure, Halså, Tingvoll, Rindal, Surnadal og den delen av Sunndal kommune som ligger nord for elva Driva).

- 2 gaupe (hvorav ei voksen hunngaupe)

Område med mål om yngling i Sør-Trøndelag

Sør-Trøndelag med unntak av Fosenhalvøya, Oppdal, Rennebu og Røros kommuner, samt østlige deler av Tydal og Holtålen kommuner.

- 4 gauper (hvorav to voksne hunngauper)
- I perioden 1. februar 2017 til og med 21. februar 2017 deles området inn i to delområder:
 - A: Hemne, Snillfjord, Agdenes, Orkdal, Meldal – 2 gauper
 - B: Skaun, Melhus, Klæbu, Trondheim, Malvik, Selbu, Midtre Gauldal og de vestlige delene av Tydal og Holtålen – 2 gauper
- Fra og med 22. februar 2017 slås områdene sammen til ett kvotejaktområde.

Område uten mål om yngling i Sør-Trøndelag (bortsett fra Fosenhalvøya)

Oppdal, Rennebu og Røros kommuner, samt østlige deler av Tydal og Holtålen kommuner.

- 4 gauper

Område med mål om yngling i Nord-Trøndelag

Høylandet, Fosnes, Overhalla, Meråker, Stjørdal, Frosta, Levanger, Verdal, Inderøy (øst for E6) og Steinkjer kommuner. Namsskogan, Grong og Snåsa kommuner (vest for E6), Nærøy kommune sør for Foldafjorden, samt de deler av Namsos kommune som ligger nord for Namsenfjorden og øst for fjorden Løgnin.

- 3 gauper (hvorav to voksne hunngauper)

Område uten mål om yngling i Nord-Trøndelag (Indre Namdalen)

Røyrvik og Lierne kommuner, samt Snåsa, Namsskogan og Grong kommuner øst for E6.

- 7 gauper

Område uten mål om yngling (Nord-Trøndelag med hele Fosenhalvøya)

Fosenhalvøya inkludert hele Namdalseid kommune og de deler av Namsos kommune som ligger sør for Namsenfjorden og vest for Løgnin, samt fastlandsdelen av Leka kommune og Nærøy kommune nord for Foldafjorden.

- 7 gauper

2. Det åpnes for kvotefri jakt i Møre og Romsdal, bortsett fra i kommunene Halså, Tingvoll, Rindal, Surnadal, gamle Aure og den delen av Sunndal kommune som ligger nord for elva Driva.
3. Rovviltnemnda kan vurdere å tildele hele eller deler av en reservekvote på inntil **4 dyr**. Det skal ikke tildeles dyr av reservekvoten dersom oppdaterte bestandsvurderinger ikke tilsier det, og det skal legges særlig vekt på påviste gaupeskader på rein. Dersom det finnes grunnlag for å benytte reservekvoten eller deler av reservekvoten på 4 dyr kan inntil **2 dyr** av denne være voksne hunngauper.
4. Tildelte **gauper kan ikke flyttes fra et kvotejaksområde uten mål om yngling til et kvotejaksområde med mål om yngling**. Det skal gjøres unntak fra dette punktet i tilfelle overskyting i en region og dersom reservekvote ikke foreligger.

Klagene:

Fosen naturvernforening påpeker i sin klage at fastsatt kvote er for høy på grunn av at den ikke tar høyde for at reell avgang er større når bl.a. felling i forbindelse med kvotefri jakt og annen avgang telles med. Uttak i områder med mål om yngling og i kvotefritt område vil, på grunn av at gaupa vandrer over store avstander, også påvirke bestanden i resten av regionen. Videre påpeker Fosen naturvernforening at det er stor usikkerhet rundt bestandsestimatet som NINA presenterer i NINA-Rapport 1370, samt at det store uttaket av gauper vinteren 2017 medfører at kvotene bør reduseres til kvotejakta i 2018. Svært lav gaupebestand i resten av landet bør føre til at kvoten justeres ned i Midt-Norge. Antall påviste skader forvoldt av gauper er også lavt. Fosen naturvernforening konkluderer med at kvotene bør justeres kraftig ned, at det ikke tildeles fra reservekvoten, det bør settes en hunndyrkvote på fire voksne hunngauper for alle kvotejaksområdene, kvotefritt område inkludert. For Fosenhalvøya må kvoten justeres ned til 2 gauper.

Naturvernforbundet ber i sin klage om at vedtaket blir omgjort. Bakgrunnen for kravet er at klager mener at det ikke er tatt tilstrekkelig hensyn til det betydelige uttaket de siste to årene, noe naturvernforbundet redegjør for i sine vurderinger i klagen. Sannsynligvis ligger bestanden av gaupe i region 6 ikke særlig mye over bestandsmålet på 12 familiegrupper før jakt i 2018, slik at kvoten bør settes på et slikt nivå at bestanden stabiliseres. Dette vil si ei totalkvote på 19 gauper, hvorav syv kan være voksne hunngauper. Lav gaupebestand i resten av landet bør føre til at kvoten justeres ned i Midt-Norge. Samtidig bør det innføres hunndyrkvote for områdene uten mål om yngling.

Naturvernforbundet foreslår følgende fordeling av kvoten:

1. En kvote på **15 gauper** iverksettes fra jaktstart 1. februar 2017.
 - Hunndyrkvote for områdene med mål om yngling setts til 3 voksne hunngauper (1 i Møre og Romsdal, 1 i Sør-Trøndelag og 1 i Nord-Trøndelag)
 - Felles hunndyrkvote for områdene uten mål om yngling settes til 3 voksne hunngauper

Denne kvoten er fordelt som nedenfor til avgrensede kvotejaksområder:

Område med mål om yngling i Møre og Romsdal

De deler av Møre og Romsdal der det i den geografiske differensieringen for gaupe i forvaltningsplanen er mål om yngling (kommunene gamle Aure, Halså, Tingvoll, Rindal, Surnadal og den delen av Sunndal kommune som ligger nord for elva Driva).

- 2 gauper (hvorav ei voksen hunngaue)

Område med mål om yngling i Sør-Trøndelag

Sør-Trøndelag med unntak av Fosenhalvøya, Oppdal, Rennebu og Røros kommuner, samt østlige deler av Tydal og Holtålen kommuner.

- 2 gauper (hvorav ei voksen hunngaue)
- I perioden 1. februar 2017 til og med 21. februar 2017 deles området inn i to delområder:
 - A: Hemne, Snillfjord, Agdenes, Orkdal, Meldal – 1 gaupe
 - B: Skaun, Melhus, Klæbu, Trondheim, Malvik, Selbu, Midtre Gauldal og de vestlige delene av Tydal og Holtålen – 1 gaupe
- Fra og med 22. februar 2017 slås områdene sammen til ett kvotejaktområde.

Område uten mål om yngling i Sør-Trøndelag (bortsett fra Fosenhalvøya)

Oppdal, Rennebu og Røros kommuner, samt østlige deler av Tydal og Holtålen kommuner.

- 2 gauper

Område med mål om yngling i Nord-Trøndelag

Høylandet, Fosnes, Overhalla, Meråker, Stjørdal, Frosta, Levanger, Verdal, Inderøy (øst for E6) og Steinkjer kommuner. Namsskogan, Grong og Snåsa kommuner (vest for E6), Nærøy kommune sør for Foldafjorden, samt de deler av Namsos kommune som ligger nord for Namsenfjorden og øst for fjorden Løgnin.

- 2 gauper (hvorav ei voksen hunngaue)

Område uten mål om yngling i Nord-Trøndelag (Indre Namdalen)

Røyrvik og Lierne kommuner, samt Snåsa, Namsskogan og Grong kommuner øst for E6.

- 4 gauper

Område uten mål om yngling (Nord-Trøndelag med hele Fosenhalvøya)

Fosenhalvøya inkludert hele Namdalseid kommune og de deler av Namsos kommune som ligger sør for Namsenfjorden og vest for Løgnin, samt fastlandsdelen av Leka kommune og Nærøy kommune nord for Foldafjorden.

- 3 gauper

2. Det åpnes for kvotefri jakt i Møre og Romsdal, bortsett fra i kommunene Halså, Tingvoll, Rindal, Surnadal, gamle Aure og den delen av Sunndal kommune som ligger nord for elva Driva.
3. Rovviltnemnda kan vurdere å tildele hele eller deler av en reservekvote på inntil **6 dyr**. Reservekvoten bør benyttes der nemnda mener det er mest nødvendig, der det er indikasjoner på at bestanden ligger over bestandsmålet eller av hensyn til reindrift. Dersom det finnes grunnlag for å benytte reservekvoten eller deler av reservekvoten på 3 dyr kan inntil **2 dyr** av denne være voksne hunngauper.

4. Tildelte **gauper kan ikke flyttes fra et kvotejaksområde til et annet**. Det skal gjøres unntak fra dette punktet i tilfelle overskyting i en region og dersom reservekvote ikke foreligger.

NOAH for dyrs rettigheter støtter i all hovedsak Naturvernforbundets klage, men mener at det ikke bør åpnes opp for kvotejakt i de presiserte områdene eller for kvotefri jakt i deler av Møre og Romsdal. NOAH mener at bestandsmålene for rovviltarter bør ansees som minimumsmål og ikke som maksimumsmål. Med bakgrunn i det faktum at bestandsmålet for gaupe ikke er oppnådd de siste fem årene mener NOAH at vedtaket er basert på uriktig rettsanvendelse av nml. § 16 *høsting av vilt og lakse- og innlandsfisk*. det er feil å anta at hvis bestandsmålet er oppnådd (på regionalt eller nasjonalt nivå) så er bestandens overlevelse automatisk ivaretatt og ynglinger som ikke regnes med i bestandsmålet kan høstes som et overskudd. Det finnes ingen lovhjemmel i norsk lovverk som gir grunnlag for en slik konklusjon. Vedtaket er ikke godt nok vurdert opp mot naturmangfoldlovens § 10 *økosystemtilnærming og samlet belastning*, spesielt om hvordan den samlede belastningen vil sikre en levedyktig gaupebestand i Norge. Vedtaket viser ikke til noen tidsramme for å bringe gaupe ut av statusen som sterkt truet, eller om hvilke tiltak som må tas for å oppnå målet i nml. § 5 *forvaltningsmål for arter*.

NOAH mener at vedtaket ikke er tilstrekkelig basert på kunnskapsgrunnlaget, jf. nml. § 8 og at føre-var-prinsippet (nml. § 9) bør vektlegges i større grad. NOAH viser til den erfaringsbaserte kunnskapen som er beskrevet i Naturvernforbundets klage. NOAH ber Klima- og miljødepartementet om at klagen tas til følge og at:

1. Vedtaket erklæres å være i strid med naturmangfoldlovens §§ 5 og 16 tredje ledd
2. Vedtaket i sin helhet erklæres ugyldig på grunn av saksbehandlingsfeil i for hold til mangelfull utredning og mangelfull begrunnelse knyttet til §§ 8, 9 og 10 i naturmangfoldloven og rovviltforskriftens § 7 andre ledd, som har virket bestemmende på vedtakets innhold og resultat, jf. forvaltningslovens §§ 17, 25 og 41

Sekretariatets vurdering av klagene

Sekretariatet viser til saksfremlegget til sak 40/17 under møte den 26. oktober 2017. De fleste av punktene som blir tatt opp i klagene er vurdert i saksfremlegget, slik at det i all hovedsak vises til saksfremlegget (se vedlegg).

I saksfremlegget går sekretariatet igjennom det faglige grunnlaget for vedtaket, herunder vurderinger opp mot lovverket, deriblant prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens (nml.) §§ 8 -12, jf. nml. § 7. Saksfremlegget går også igjennom sekretariatets vurderinger opp mot effekten av uttaket under kvotejakta i 2017. Vil også påpeke at i NINA Rapport 1370-2017 sin prognose for bestanden av gaupe før jakt i 2018 er uttaket under kvotejakta i 2017 tatt inn som en del av grunnlaget for prognosen.

Klagerne påpeker i sine klager at kvotene bør settes, ut fra føre-var-prinsippet, som om bestanden er ned mot bestandsmålet på 12 familiegrupper. Dette ligger i nedre del av 75 % usikkerhetsintervallet i prognosemodellen. Modellen estimerer 14,8 familiegrupper med et 75 % usikkerhetsintervall på 10,1 – 20,8 familiegrupper (NINA-Rapport 1370). Dette betyr at klagerne mener at nemnda bør beregne kvoten for kvotejakt på gaupe i 2018 ut fra en målsetting om å holde bestanden stabil. Sekretariatet har i sitt saksfremlegg beregnet kvoten

ut fra en estimert bestand før jakt i 2018 på 15 familiegrupper og at bestanden skal reduseres ned til 12 familiegrupper. Selv om nemnda foretok en liten justering av hunndyrkvoten i område med mål om yngling i Nord-Trøndelag, er nemndas vedtak i tråd med sekretariatets innstilling.

Klagerne påpeker i sine klager at gaupe er kategorisert som sterkt truet (EN) i den norske rødlisten, og at det ikke gjøres vurderinger opp mot å bedre statusen for gaupe på rødlisten. Gaupe er kategorisert som sterkt truet med bakgrunn i kriteriet D1 (svært liten populasjon (D) og små bestander av kjønnsmodne individ (D1)). For mer informasjon om kriteriesettet for fastsettelse av rødlistestatus, se www.artsdatabanken.no. Klagerne etterlyser tiltak for å bedre gaupas status på rødlisten. Med de nasjonale bestandsmålene som Stortinget har fastsatt, så vil gaupe med stor sannsynlighet bli kategorisert i en av de tre truet kategoriene kritisk truet (CR), sterkt truet (EN) eller sårbar (V) selv om bestanden ligger på det nasjonale bestandsmålet. Etter sekretariatets vurdering er derfor denne delen av klagen like mye en klage på Stortingets fastsatte nasjonale bestandsmål på gaupe, og vil ikke bli ytterligere kommentert.

Det er som nevnt Stortinget som har fastsatt det nasjonale bestandsmålet for gaupe på 65 familiegrupper. I henhold til rovviltforskriftens § 4 *Forvaltningsregioner og nasjonale bestandsmål for regionene*, bokstav f har region 6 Midt-Norge et regionale bestandsmål på 12 familiegrupper. Rovviltforliket av 2011 punkt 2.1.7 sier at, sitat: *Rovviltforvaltningen skal skje på en slik måte at antall ynglinger holdes så nær bestandsmålet som mulig, og forvaltningen iverksetter de tiltak som er nødvendig i tråd med teksten nedenunder*, sitat slutt. For region 6 Midt-Norge betyr dette at rovviltmemnda i region 6 skal forvalte gaupebestanden på en slik måte at antall ynglinger (familiegrupper) holdes så nært det regionale bestandsmålet på 12 ynglinger som mulig. Det foreligger ingen sentrale føringer om at dette prinsippet skal fravikes selv om gaupebestanden ligger under det nasjonale bestandsmålet på 65 ynglinger (familiegrupper). Høstningsprinsippet i nml. § 16, tredje ledd, må sees i lys av det regionale bestandsmålet. Etter sekretariatets vurdering foreligger det derfor et høstingsverdig overskudd av gaupe i region 6, jf. naturmangfoldlovens § 16, tredje ledd.

I brev fra Klima- og miljødepartementet datert 11. februar 2014 om rovviltmemndenes behandling av klagesaker påpekes det fra departementets side at nemndene bør vise tilbakeholdenhet med å endre vedtak i saker der det foreligger interesseløstninger mellom parter, da dette ofte vil føre til en ny klage fra andre interesserte. Klagesaker bør sendes departementet med en tilrådning, også der nemnda mener deres opprinnelige vedtak bør endres noe.

Sekretariatet viser til rovviltmemndas vedtak den 26. oktober 2017, samt sekretariatets innstilling til kvote og saksfremlegg. Sekretariatet kan ikke se at klagen fremskaffer informasjon som ikke var kjent/tilgjengelig for rovviltmemnda når vedtaket om kvote ble fattet.

Sekretariatets forslag til vedtak:

Rovviltmemnda kan ikke se at klagen har fremkommet ny kunnskap som tilsier at vedtaket bør omgjøres og opprettholder derfor sitt vedtak i sak 40/17 *Fastsettelse av kvote for kvotejakt på gaupe i 2018*, datert 26. oktober 2017. Rovviltmemnda i region 6 Midt-Norge ber med bakgrunn i dette Klima- og miljødepartementet om å sluttbehandle klagen fra Fosen

naturvernforening, de tre fylkesavdelingene i Naturvernforbundet (Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal) og NOAH for dyrs rettigheter i brev datert henholdsvis 13., 16. og 17. november 2017.

Sak 46/17: Eventuelt

Ingen saker innmeldt under eventuelt

Inge Hafstad

Sekretær for rovviltnemnda i region 6 Midt-Norge

Seniorrådgiver

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag